



Master 1 CPE Institutions en Europe \$1 2020



Ludolf Pelizaeus

- 1. Structure et histoire
- 2. Institutions
- 3. Pouvoirs et courants politiques

Autriche

Superficie: ≈ 85 000 km²

Capitale: Vienne

Villes principales : Graz, Linz, Salzbourg, Innsbruck

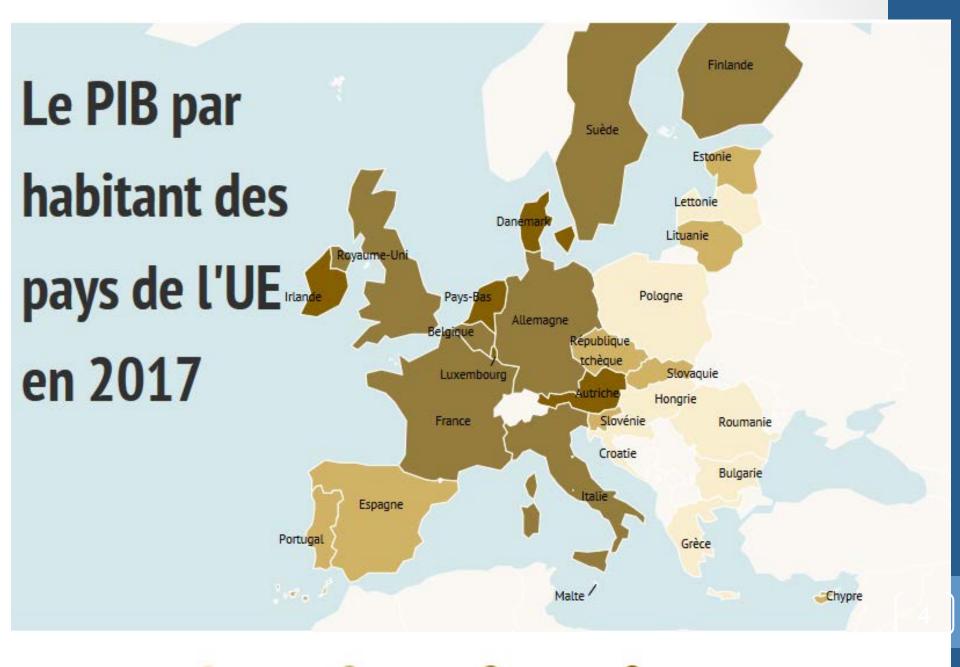
Langue officielle: allemand

Population: 8,5 millions (2017)

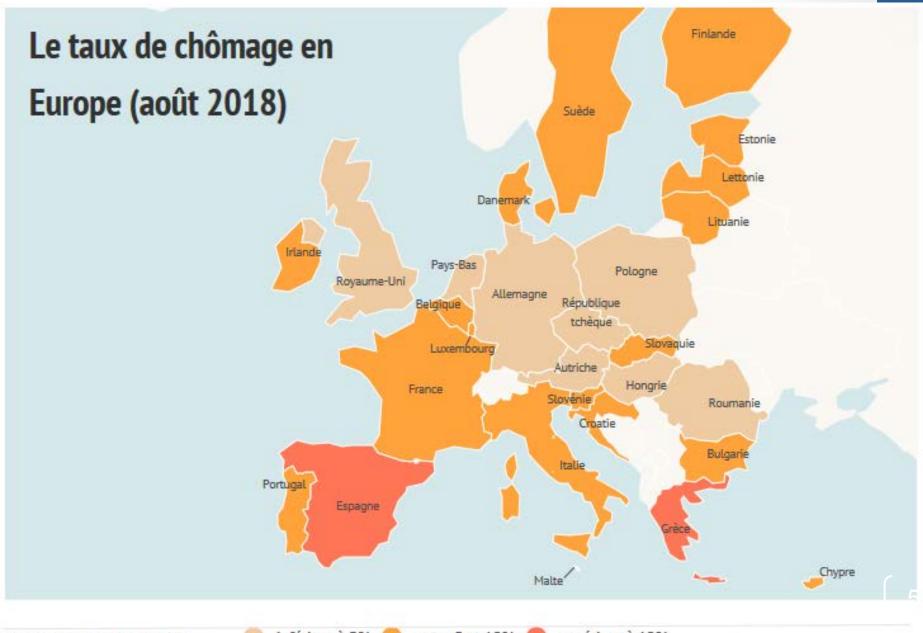
Religions: catholiques ≈75 %, musulmans 5 %, protestants 5 %,

PIB par habitant (2017): 42 000 EUR/hab

Taux de chômage (juillet 2017): 5,5 %







Données : Eurostat (octobre 2018)

inférieur à 5%

entre 5 et 10%

supérieur à 10%

Pour l'Estonie et la Hongrie, les chiffres datent de juillet 2018. Pour la Grèce et le Royaume-Uni, les chiffres datent de juin 2018.



I Histoire

- Habsbourg empereurs du St. Empire Romain Germanique jusqu'en 1806
- Fondation de l'Empire d'Autriche en 1805
- Après la défaite contre la Prusse en 1866 -> Monarchie austrohongroise
- Paralysée par les conflits ethniques



« L'Autriche, c'est ce qui reste »

- Dissolution de l'empire multi-ethnique
- Constitution d'Etats nationaux
- Dans la partie représentée par l'Autriche actuelle, processus subie
- En l'absence d'une nation autrichienne, fondation de la République allemand d'Autriche
- Adhésion à l'Allemagne interdite

I Histoire à partir de 1918



L'Etat dont personne ne voulait

- Première République (1918-1933/34) :
- loyautés politiques pas structurées en fonction d'une «nation» ou d'un «État», mais d'un camp politique
- la plupart des citoyens étaient avant tout des catholiques ou des socialistes et non pas des Autrichiens
- les 3 camps
 - le catholicisme s'est transformé en catholicisme politique.
 - le socialisme « austro-marxiste », construit comme une contresociété (« Vienne la Rouge »)
 - le nationalisme sous sa forme pangermaniste
- Par conséquent, situation très instable.

De la dictature à la disparition

- Conflits ont conduit à l'effondrement de la démocratie en Autriche,
- émergence d'un régime autoritaire en 1933
- Guerres civiles de 1934
- « Ständestaat » 1934-38 (austrofaschisme)





L'Autriche et le nationalsocialisme

- gouvernement totalitaire nazi du NSDAP, 1938-1945
- Responsabilité partagée dans les crimes du nazisme





Un nouveau pays: la seconde République

- Mais constitution d'un gouvernement dès fin avril 45
- Premières élections novembre 1945
- Les parties politiques se recréent sur la base des clivages religieux et sociaux ancien
- Mais: désormais culture du consensus

Vienne, siège de l'ONU et de la OSCE

- L'Office des Nations Unies à Vienne (ONUV) est le troisième Siège de l'Organisation
- Créé en 1980
- L'OSCE est la seule organisation européenne accueillant la totalité des Etats du continent européen, ainsi que ceux qui sont nés de la dissolution de l'Union soviétique etc., au total 57 Etats

AELE/EFTA

- L'adhésion à la CE, ou même un traité particulier avec la CE, étant exclu (veto de l'URSS)
- L'Autriche a adhéré à l'AELE (EFTA), association de libre échange (des exclus de la CEE/CE):
- Royaume Uni, Norvège...

AELE (EFTA)

- 1960: Association européenne de libre-échange
- Objectifs:
 - créer une zone de libre-échange entre les pays d'Europe non membres de la Communauté économique européenne (CEE)
 - contrebalancer CEE en regroupant les États qui ne souhaitaient pas entrer dans la CEE.

AELE: zone de libre - échange

AELE est

- une zone de libre-échange
- dépourvue d'ambitions politiques.
- •n' est pas une union douanière (chaque membre définit librement ses tarifs douaniers et sa politique commerciale)

Membres en 1960

•RU, Norvège, Danemark, Suisse, Portugal, Autriche, Suède

Plus tard:

Islande, Finlande, Liechtenstein

AELE, EU, et EEE

- AELE négocie avec l'UE l'EEE
- EEE: Espace économique européen, permet de participer au « Marché intérieur » de l'UE
- L'Autriche a ainsi adhéré à l'EEE en 1994, avec l'Islande, la Norvège, la Finlande, la Suède, un an avant de devenir membre de l'UE, comme la Finlande et la Suède
- Actuellement, EEE = UE + Norvège, l'Islande et Liechtenstein
- La Suisse a refusé (référendum 1992)

L'absence d'opposition

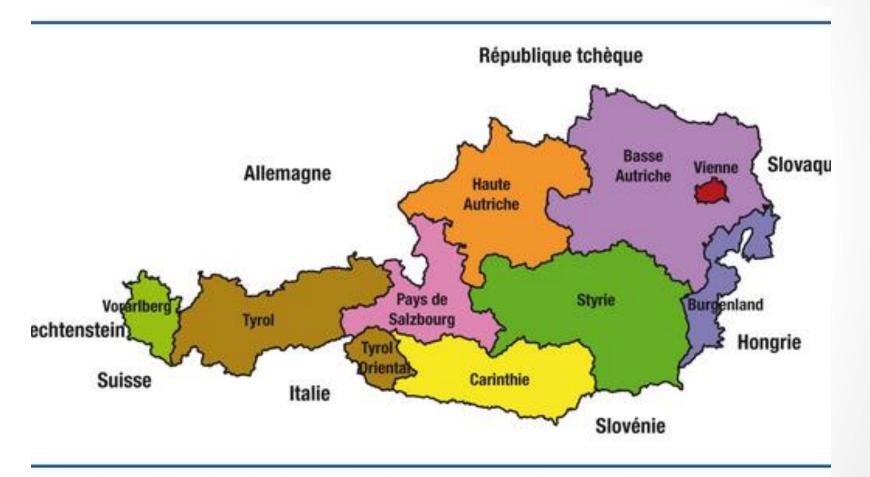
- Sortes de gouvernements d'union nationale jusque dans les années 60
- Objectif: reconstruction et libération
- Domination absolue des deux parties principaux : jusqu'à 90% des députés
- « Grandes coalitions » 1945-66
- Traité d'Etat (libération) 1955, mais système continue
- Gouvernement monocolores (plus de 50% des voix pour un seul parti): 1966-1970 conservateur, 1970-1983 socialiste

- 1. Structure et histoire
- 2. Institutions
- 3. Pouvoirs et courants politiques

Le fédéralisme

- Le fédéralisme
- Par rapport à Suisse, Belgique et Allemagne : prérogatives des États moins développées.
- Limites du pouvoir des Länder: décisions prises au niveau fédéral:
 - domaine judiciaire,
 - grandes décisions financières ;
 - éducation supérieure ;
 - sécurité intérieure (police)

Les Länder autrichiens



Identités fortes des Länder

- mais
 - gouverneurs (Landeshauptmann/- frau) tiennent une place importante dans les médias
 - les grands partis sont organisés de manière fédérale
 - dans de nombreux États, il existe un parti dominant qui détient le pouvoir depuis longtemps.
 - les États ont une histoire collective qui remonte au Moyen Âge et qui a forgé des identités régionales fortes.

Régime parlementaire

- régime parlementaire (bicaméral)
- Nationalrat :183 députés élus pour 5 ans
- représentation proportionnelle.
- Le Bundesrat : 58 sénateurs élus par les Parlements des Länder
- contrairement à l'Allemagne -> le Bundesrat représente des partis et non pas les États.

- les deux chambres ont des pouvoirs législatifs.
- Cependant rôle dominant de la première chambre (Nationalrat)
 - le Conseil fédéral ne détient qu'un veto suspensif.

Président fédéral

- élu au suffrage direct pour 6 ans renouvelable une fois,
- a surtout des fonctions de représentation.
- Certes, en principe,
 - il nomme le gouvernement fédéral (Bundesregierung).
 - et désigne le chancelier fédéral (Bundeskanzler)
 - La Constitution ne limite pas le rôle du président dans la désignation du gouvernement.
- mais,
 - chancelier et gouvernement responsables devant le parlement,
- Par conséquent,
 - l'institution parlementaire est beaucoup plus puissante que celle du président

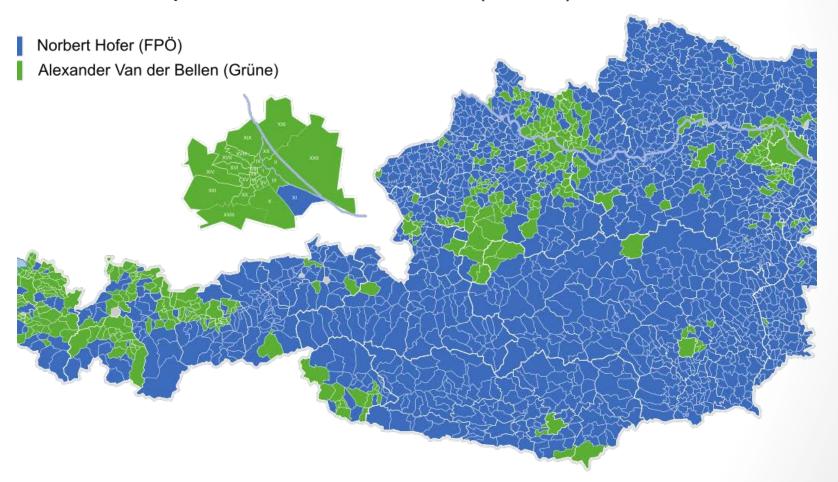
Président



- Aucun candidat des partis dits populaires
- Confrontation Verts: Alexander van der Bellen/extrême droite :Norbert Hofer
- Gagnée, de justesse, par la premier,
- Mais vote annulée par le Conseil constitutionnel (de nombreuses irrégularités)
- Nouvelle élection, victoire plus nette de van der Bellen

Elections à la présidence

nisse der Bundespräsidentenwahl am 22. Mai 2016 (2. Runde): Mehrheiten in den Gemeir



Le chancelier fédéral

- Le chancelier fédéral est nommé par le président et confirmé par le Nationalrat.
 - C'est bien lui qui détient le pouvoir le plus important
 - Mais chancelier ne dispose pas d'un pouvoir de directive sur ministres (Ressortprinzip).
 - Pouvoir presque souverain des ministres
- Conclusion : le pouvoir exécutif ne se concentre pas seulement dans les mains du président fédéral et du chancelier fédéral, mais il est aussi détenu par les ministres fédéraux.

Chancelier



Chancelier: Sebastian Kurz à 31 ans, le plus jeune chancelier de l'histoire du pays

Elections et partis

- système de représentation proportionnelle au niveau fédéral, régional et local.
 - seuil de 4 %.
- Partis:
 - ÖVP: parti populaire, anciennement chrétien-social
 - Parti socialiste
 - KPÖ: influence très brève
- FPÖ, à partir de 1956 (à l'origine anciens nazis), de tendance libérale (coalition SPÖ/FPÖ 1983-86)
- Devient populiste (Haider) en 1986; succès populaire
- Autres partis
 - Verts
 - Plus récemment Neos (libéraux) usw.

Evolutions profondes de la société

- Diminution de l'étatisme : déclin de la longue tradition d'intervention économique.
- sécularisation, féminisation et privatisation : éléments structurants du processus d'occidentalisation.
- L'Autriche a perdu un grand nombre de ses caractéristiques traditionnelles,
- Déclin des grands partis qui ont perdu leur qualité de camp idéologique pour devenir des partis attrape-tout.
- transfert des principales loyautés politiques des partis politiques avant tout à l'Autriche comme nation.
- Le patriotisme autrichien est à la fois le bénéficiaire et la raison du déclin de loyautés partisanes.

- Affaiblissement des partis traditionnels
- Les partis traditionnels perdent successivement leur électorat traditionnel
- Pourtant: grandes coalitions à nouveau 1983-2000; 2006-2017; au total près de 50 ans depuis 45

32

Scrutins

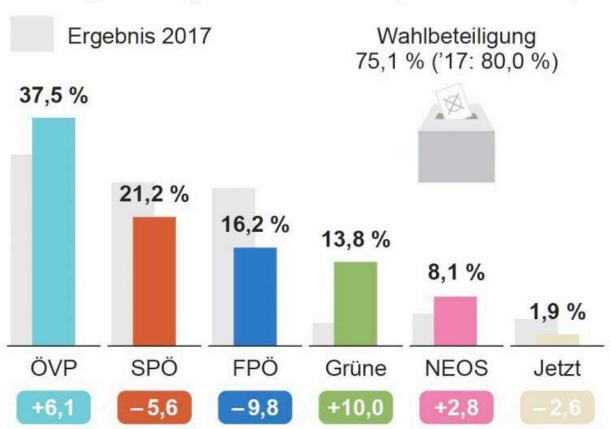
- Scrutin proportionnel
- Augmentation, avec le temps, du nombre de partis,
- Affaiblissement des grands partis populaires (centre droit/centre gauche)
- Nécessité de former des coalitions
- 2000-2006 première coalition entre droite et extrême droite
- Cependant, pendant plus de 50 ans, « grande coalition »: sentiment de paralysie

- 1. Structure et histoire
- 2. Institutions
- 3. Pouvoirs et courants politiques

Elections 2019

NR-Wahl 2019 – Stimmenanteile

Vorläufiges Endergebnis mit Briefwahl (ohne Wahlkarten)



APA

Grafik: @ APA

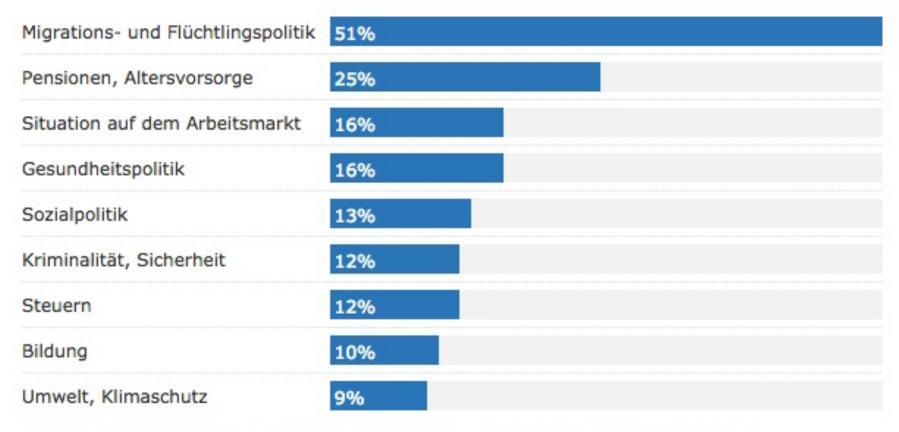


L'affaire « Ibiza » du vice chancelier Strache



37

Zentrale Themen für den Wahlkampf



n=1033, Österreichische Bevölkerung ab 16 Jahre, 08/09 2017, Archiv-Nr. 017081

©: IMAS Report

Contrat de coalition

- Glissement à droite de l'échiquier politique
- Mise en exergue des questions relatives à l'immigration et à la sécurité
- orientation économique clairement libérale
 - allègement de la pression fiscale
 - simplification administrative)
- conservateur sur le plan social
 - Souvent proche du programme du FPÖ
 - réduction des aides sociales versées aux demandeurs d'asile,
 - application du principe de préférence nationale

Neutralité

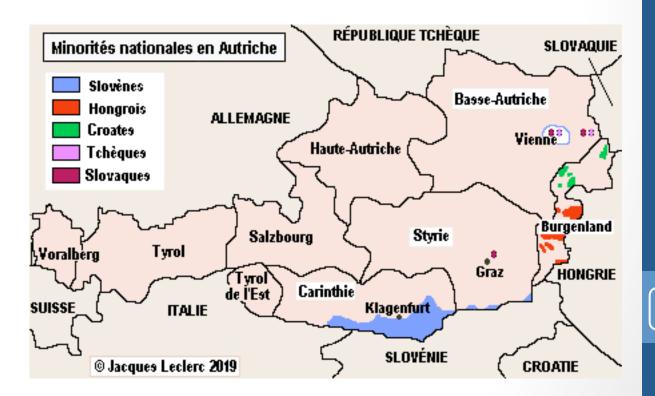
- Neutralité permanente et perpétuelle proclamée par la Loi constitutionnelle du 26/10/1955 (fête nationale),
- Renonçant à adhérer à toute alliance militaire et à autoriser
 l'établissement de bases militaires étrangères sur son territoire
- Explique adhésion tardive à UE en 1995
- La neutralité est un élément constitutif de l'identité nationale.

Le nucléaire

- Attachement important à la sûreté des centrales nucléaires en Europe :
 - l'opinion autrichienne est farouchement opposée au nucléaire depuis le référendum de 1978 qui a entraîné la fermeture de la centrale de Zwentendorf.

Réfugiés

- Sous le gouvernement Faynmann : solidarité européenne en matière d'accueil des réfugiés :
- Fermeture de la « route des Balkans », conséquence de l'action de Kurz, devenu ministre des affaires étrangères à 27 ans
- Groupe de Visegrad



Multilatéralisme

- Neutralité n'exclut pas engagement envers les opérations extérieures de l'ONU
- Un engagement fort en faveur du multilatéralisme
 - rôle actif des Nations Unies sur la scène internationale.
 - Elle a fourni à l'ONU un Secrétaire général (Kurt Waldheim, 1972-1981)
 - rôle de Vienne comme siège d'organisations internationales consacrées